

Öhrlings

PRICEWATERHOUSECOOPERS 

Revisionsrapport

Landstinget Västmanlands regionala utvecklingsarbete

Oktober 2009

Thomas Lidgren
Anders Lundberg

Innehållsförteckning

Sammanfattning	3
Bakgrund och uppdrag	4
Metod	4
Roller och ansvar	4
Uppdrag och budget enligt landstingets landstingsplan 2009-2011	6
Kollektivtrafik	6
Regional utveckling	9
Föreningsbidrag	10
Bidrag till teater och musik	10
Internationellt arbete	11
Uppföljning	13
Bedömning	15

Sammanfattning

Revisorerna i Landstinget Västmanland har givit Komrev inom Öhrlings PricewaterhouseCoopers uppdraget att granska landstingets regionala utvecklingsarbete. Följande revisionsfrågor skall besvaras:

- bedrivs landstingets regionala utvecklingsverksamhet i överensstämmelse med fastställda styrdokument
- finns uppställda, mätbara mål och på vilket sätt följer landstingsstyrelsen måloffyllelse

Eftersom revisorernas granskningar omfattar landstingets verksamhet under 2009 konstaterar vi att till skillnad från landstingets övriga verksamheter bedömer vi att den politiska styrningen, de politiska styrsignaler i landstingsplanen 2009-2011 som avser landstingets regionala utvecklingsarbete i form av övergripande mål och uppdrag/resultatmål är till delar allmänt formulerade och i flera fall otydliga. Sammantaget leder detta till att det är svårt att få en samlad bild över vad landstinget prioriteringar.

I landstingsplanen 2010-2012 är bilden en annan. Landstingsfullmäktige anger såväl långsiktiga som kortsiktiga mål och strategier och som vi bedömer är både mätbara och uppföljningsbara, något som skapar tydlighet i styrningen och ger en samlad bild av vad landstinget prioriterar. Sist men inte minst ger det landstingsfullmäktige rimliga förutsättningar att bedöma om och hur målen uppfylls och uppdragen genomförs.

Landstingsstyrelsens reglemente bör under vilka uppgifter landstingsstyrelsen skall fullgöra, kompletteras med områdena tillväxt och infrastruktur i länet.

Bakgrund och uppdrag

Syftet med landstingets regionala utvecklingsarbete är att främja näringsliv, infrastruktur, kultur och utbildning i länet. Ett livskraftigt län med en väl fungerande arbetsmarknad och ett rikt kulturliv har betydelse för resten av landstingets verksamhet. Landstinget samverkar med kommuner, myndigheter, högskolor och organisationer för att främja regional utveckling i Västmanland och regionen

Landstingets strategiska arbete inom kulturområdet skall ses mot bakgrund dels av att kulturupplevelser i sig höjer livskvaliteten men att kultur också kan skapa arbetstillfällen i sig, dels kan ett levande kulturliv locka människor att bosätta sig i länet.

Revisorerna i Landstinget Västmanland har givit Komrev inom Öhrlings PricewaterhouseCoopers uppdraget att granska landstingets regionala utvecklingsarbete. Följande revisionsfrågor skall besvaras:

- bedrivs landstingets regionala utvecklingsverksamhet i överensstämmelse med fastställda styrdokument
- finns uppställda, mätbara mål och på vilket sätt följer landstingsstyrelsen måluppfyllelse

Metod

Uppdraget har genomförts genom studier av olika styrdokument samt intervjuer med ansvariga tjänstemän och politiker.

Roller och ansvar

Arbetsområde Regionutveckling

Division Regionutveckling upphörde vid halvårsskiftet 2008. Stora delar överfördes till ledningsstaben och bildande arbetsområdet Regionutveckling inom Ledningsstaben (Regionutveckling). Övriga delar, Tärna Folkhögskola, Länsmuseum och intern konstverksamhet överfördes till Division Konsult- och Service.

Syftet med uppdelningen var att koncentrera de strategiska delarna till ledningsstaben och driftverksamheten till Division Konsult och Service.

Regionutveckling har genom landstingsdirektören följande roll gentemot landstingsstyrelsen och landstingsfullmäktige:

- stöd till styrelsen i frågor som berör Regionutvecklings verksamhetsområden
- representant för Landstinget Västmanland i olika samverkansfrågor
- utförare av den politiska viljeinriktningen och strategier inom aktuella verksamhetsområden
- sekreterarfunktion för fullmäktiges regionala utskott

Regionala utskottet

Regionalpolitiska utskottet skall ”följa områdena utbildning, kultur, kommunikation, näringsliv, arbetsmarknad och regionala frågor samt miljö ur ett regionalt perspektiv. Utskottet har också till uppgift att främja landstingets möjligheter att bevaka internationella frågor och EU-frågor”, detta ur ett medborgarperspektiv.

Inriktningen för landstingets arbete ur ett regionalt perspektiv är att stödja länets invånare och arbetsliv genom att bidra till att säkra goda förutsättningar för sysselsättningen, arbetsmarknadens tillväxt och utvecklingen av länets infrastruktur. Utskottet skall följa och bevaka de regionala och lokala organisationer som finns i länet och verkar inom utskottets verksamhetsområde.

Landstingsstyrelsen

Av reglementet för landstingsstyrelsen framgår bl a att Landstingsstyrelsen är driftstyrelse för landstingets samlade verksamhet. Styrelsen är därmed tillika hälso- och sjukvårdsnämnd, tandvårdsnämnd, nämnd för verksamhetsområdet kultur och folkbildning samt museiverksamhet, nämnd för landstingets verksamhet enligt lagen om stöd och service för vissa funktionshindrade (LSS) samt krisledningsnämnd.

Landstingsstyrelsen skall fullgöra bl a följande uppgifter:

- ansvara för landstingets strategiska och regionalpolitiska kultur- och folkbildningsfrågor
- följa verksamheterna och bereda frågor rörande kommunalförbunden Teater Västmanland och Västmanlandsmusiken samt strategiska frågor inom kulturområdet
- ansvara för landstingets bidragsgivning till folkbildning, ungdomsverksamhet, ideella organisationer och viss kulturell verksamhet

Uppdrag och budget enligt landstingets landstingsplan 2009-2011

Av landstingsplanen framgår att ”tillväxt är en förutsättning för mer resurser till landstinget och dess verksamheter. Landstingets regionala verksamhet arbetar med tillväxt och omfattar områdena kollektivtrafik, regional utveckling, folkbildning och kultur”. Genom samspelet mellan insatser för regional utveckling och landstingets huvudmannaskap för hälso- och sjukvård skall tillväxten i regionen främjas.

Vi har valt tekniken att redovisa och jämföra de politiska styrsignaler vi uppfattar från landstingsplanen 2009-2011 och landstingsstyrelsens verksamhetsplan 2009-2011 för ersättning/bidrag avseende Regionutvecklings verksamhet samt redovisa Regionutvecklings kommentarer.

Kollektivtrafik – ekonomisk ram 79,6 mkr

Landstingsplanen 2009-2011

Landstinget arbetar för en väl fungerande kollektivtrafik baserad på miljövänliga drivmedel, tillgänglig för alla. Tillgången till goda kommunikationer är lika viktig på landsbygden som i städer.

- En regional kollektivtrafikstrategi tas fram där landstinget ska beskriva utvecklingen för den regionala trafiken inom stomlinjenätet. Under 2009 ska ägarstyrningen av Västmanlands Länstrafik (VL) utvecklas samt nyckeltal och kvalitetsmått tas fram
- Från halvårsskiftet 2009 finns planer på att rikstrafikens bidrag, 6,5 miljoner kronor per år, till den regionala järnvägsförbindelsen UVEN (Uppsala - Norrköping) upphör. Ett uteblivet bidrag innebär stora konsekvenser för denna järnvägsförbindelse. Förbindelsen är av stor vikt för medborgarna i länet och då framför allt i förhållande till högskola, näringsliv och besöksnäring. Ett aktivt arbete pågår därför för att få behålla rikstrafikens bidrag
- I förhandlingar har Västmanland tillsammans med Uppsala, Södermanlands, Östergötlands och Örebro län skrivit under en avsiktsförklaring om medfinansiering av Citybanan daterad 2007-12-19. Avsiktsförklaringen förutsätter en fördelning av medfinansieringen i Västmanland. Landstinget Västmanlands andel kan innebära en total kostnad på upp till 274,2 miljoner kronor

Som resultatmål anges att under 2009 skall VL öka resandefrekvensen i kollektivtrafiken i förhållande till 2008.

Landstingsstyrelsen verksamhetsplan 2009-2011 för Ersättning/Bidrag

- Landstinget och kommunerna har tecknat nya konsortieavtal med Västmanlands lokaltrafik, vilket underlättar kommande års planering. Arbete pågår med gemensamma ägardirektiv från ägarna som skall reglera ägarstyrning samt uppföljning
- Skall Västmanland kunna växa och utvecklas är det också nödvändigt att den regionala trafiken i Mälardalen fungerar – innebärande att bussar och tåg går i tid. Vidare behöver stomnätet, alltså det regionala buss- och tåglinjenätet i länet – regionen, förstärkas under kommande år. Detta kommer att medföra ökade kostnader, samt en ökad finansiering från landstingets sida
- Den upphandling Rikstrafiken medverkat till gällande UVEN (Uppsala – Norrköping) upphör vid halvårsskiftet 2009. Frågan om fortsatt trafikering och finansiering är ännu olöst

Kommentar arbetsområde Regionutveckling

Enligt Regionutveckling

genomfördes under vintern/våren 2009 ett omfattande arbete med rambudgeten inför 2010 avseende VL. För ändamålet formades en arbetsgrupp som bestod av ledande tjänstemän från landstinget, kommunerna och länstrafiken. Landstingets signal i processen var oförändrat ägartillskott jämfört med 2009. Stor osäkerhet rådde i det läget om vilket trafikutbud som skulle kunna genomföras p.g.a. att Rikstrafiken upphörde med sin delfinansiering av UVEN-trafiken 1 juli. Vid ägarmöte i Fagersta i maj ställde sig samtliga ägare bakom arbetsgruppens förslag om rambudget 2010, vilket innebär oförändrat ägartillskott från landstinget.

Rikstrafikens bidrag har upphört, trots insatser från ledande politiker i länet. Detta innebär att trafiken är reducerad under hösten 2009. För år 2010 har trafikbolaget genomfört en förnyad upphandling vilket innebär att trafiken under 2010 återgår till samma utbud som för första halvåret 2009 - utan ytterligare åtagande utöver befintlig budget från landstinget. Det mer långsiktiga resultatet för resenärerna blir alltså ett bibehållet utbud.

En utmaning när det gäller ägarstyrning ur landstingets perspektiv är hur VL i sin tur styr de bolag där landstinget har ett indirekt ägande, d.v.s. främst Västerås Lokaltrafik AB, Tåg i Bergslagen AB, Mälab och Transitio. Under 2009 är två frågor avseende Tåg i Bergslagen viktiga: 1. Skadeståndsmålet i förhållande till SJ som TiB vunnit (Högsta domstolen beviljar inte prövningstillstånd). Skadeståndsbelopp är inte fastställt. Det viktiga nu är att snarast, tillsammans med

övriga delägare i TiB, komma överens om hur skadeståndet skall hanteras när det faller ut. Landstinget Västmanlands perspektiv är att skadeståndet skall tillföras ägarna. 2. Frågan om medfinansiering av mötesspår i Brattheden (Ramnäs) som möjliggör effektivare användning av tågkapaciteten. Landstingets budskap är tydligt, att inte medverka i medfinansiering av statlig infrastruktur. Landstinget är dock inte främmande för att VL skulle kunna medverka om det är en lönsam investering för trafiken och som resulterar i mindre kostnad för trafiken.

När det gäller framtagande av nyckeltal för VL:s verksamhet så är denna fråga lyft till Länstrafiken i Mälardalen, dels för att landstinget önskar en rapportering som överensstämmer med landstingets delårsrapportering och dels att föra en diskussion om vilka nyckeltal som skall användas. Målsättningen är att frågan löses under hösten.

Fungerande kommunikationer är nödvändiga i en tid när allt fler pendlar inom länet och över länsgränserna – innebärande bl a att bussar och tåg går i tid. Uppföljning av rättidigheten har VL att avrapportera till sin styrelse och ägare. Enligt uppgift avrapporterar SJ mycket tydligt rättidigheten i samband med återkommande träffar. Från Tåg i Bergslagen finns inte någon motsvarande tydlig rapportering. Att rättidigheten fungerar bra vet vi genom egna erfarenheter och samtal med resenärer. Vad gäller busstrafiken finns i dagsläget inte någon motsvarande rapportering. Kan rättidighet vägas in som ett nyckeltal i samband med tertialrapporteringen, det är inte alldeles enkelt, då det är frågan om olika operatörer i trafiken.

När det gäller att förstärka stomnätet är landstingets budskap tydligt att inför 2010 blir det inte någon uppräknings av budgeten. Inför 2011 är det inte avgjort om det blir någon uppräknings. För att kunna bedriva 2010 års utbudsnivå 2011 behövs säkert en uppräknings motsvarande kostnadsutvecklingen i verksamheten. Neddragningar i utbudet utöver vad som genomförs 2010 kommer att uppfattas mycket negativt av både resenärer och kommunerna.

Västmanland har jämförelsevis låga kostnader för kollektivtrafiken, vilket självklart också återspeglas i utbudet. Den inomlänsliga trafiken har genom den s.k. stomlinjesatsningen utvecklats bra under de senaste åren. Den ekonomiska verkligheten innebär dock att den planerade stomlinjesatsningen inte kunnat fullföljas fullt ut.

Regional utveckling – ekonomisk ram 14,7 mkr

Landstingsplanen 2009-2011

Större regioner och särskilt större arbetsmarknadsregioner har avgörande betydelse för tillväxt. Arbetsmarknadsregionernas storlek påverkar inkomstnivåerna och antalet nya företag. För västmanlänningarna är en ökad tillväxt i en konkurrenskraftig region en förutsättning för att få del av en ökad välfärd.

- Landstinget ska samverka med övriga aktörer i länet och regionen för att utveckla en väl fungerande regional indelning med en regionkommun, där hänsyn ska tas till både sjukvård, tillväxt och infrastruktur
- Regionalisering och ökat samarbete har hög aktualitet i diskussionerna mellan landstingen i sjukvårdsregionen. Landstingen Örebro, Dalarna, Uppsala och Gävleborg har lämnat in avsiktsförklaringar om att bilda region. Landstinget Västmanland har en observatörspost som följer arbetet. I landstinget fortsätter diskussionerna om hur, när och i vilken omfattning regionalisering och samarbete ska utvecklas

Landstingsstyrelsens verksamhetsplan 2009-2011 för Ersättning/Bidrag

Ur verksamhetsplanen 2009-2011 framgår att landstingets delägarskap (49 %) i ALMI Västmanland är den enskilt största satsningen. ALMI stödjer företagandet i hela länet i samverkan med övriga aktörer och målgrupper är innovatörer, nyföretagare samt små och medelstora företag med utvecklingspotential. Inom finansieringsområdet kompletterar ALMI övriga kreditinstitut med mera riskvilliga lån. I den nu uppkomna arbetsmarknadssituationen har företaget startat en företagsakut för sina kundgrupper.

Som resultatmål/aktiviteter anger Regionutveckling:

- ägardirektiv för ALMI Västmanland, måluppföljning och dialog med bolaget kring mål och måluppfyllelse
- samverkan med länets kommuner för att få en budgetstyrning för VKL
- huvuddelen av aktuella projektmedel samordnas med ALMI:s arbete för att möta uppkommen arbetsmarknadssituation i länet

Kommentar arbetsområde Regionutveckling

Enligt Regionalutveckling

har landstingsstyrelsen beslutat om ett formaliserat regionalt samarbete med Stockholms och Sörmlands läns landsting. Arbetet är en politisk process, samtliga partiernas gruppordförande i respektive län ingår i en styrgrupp. På tjänstemannasidan samordnas arbetet genom respektive landstingsdirektör. Arbetet

inriktas på hälso- och sjukvård, upphandling och kulturområdet. Under hösten 2009 kommer även Örebro läns landsting att erbjudas anslutning till samarbetet.

ALMI är tillsammans med kollektivtrafiken landstingets viktigaste medel för ekonomisk tillväxt i länet. Landstinget vill ha ett aktivt stöd till små och medelstora företag i länet där ALMI Västmanland är den sammanhållande länken, i enlighet med ägardirektiv givet av moderbolag och landstinget gemensamt.

Projektmedel har beviljats i samarbete med länsstyrelsen för att möjliggöra ansökningar till EU:s socialfond. Detta skedde genom länsstyrelsen med anledning av den satsning ALMI gjorde i form av ”Företagsakut” mm i samband med varselsituationen i länet.

Föreningsbidrag – ekonomisk ram 18,9 mkr

Landstingsplanen 2009-2011

Ett rikt utbud av kulturella aktiviteter gör länet attraktivt att leva och arbeta i. Framtidens regionala kulturpolitik handlar om kulturens bidrag till samhällsutvecklingen i stort och har därmed starka kopplingar till näringspolitiken, kunskapssamhället och de regionala utvecklingsprocesserna. Landstinget ska stimulera kulturen och folkbildningen, vilket bland annat sker genom arbetet med att ta fram en regional kulturstrategi.

Landstingsstyrelsens verksamhetsplan 2009-2011 för Ersättning/Bidrag

Av verksamhetsplanen framgår att landstinget skall stimulera kulturen och folkbildningen. Västmanlands rika kulturarv och gemensamma historia bidrar till utvecklingen och underlättar att ta till sig ny kunskap. Olika människogrupper kan närma sig varandra och integreras istället för att segregeras. Särskilt viktigt är att arbeta med barn och ungdomars kultur, därför är dessa grupper prioriterade i landstingets arbete.

Landstinget stödjer regionala organisationer med föreningsbidrag enligt antagna bidragsregler. Uppföljning sker enligt detta regelverk.

Kommentar arbetsområde Regionutveckling

Landstingets bidrag beviljas enligt av landstinget fastställda bidragsregler. Utredning pågår om förändrade bidrag till länshandikapporganisationer, landstingsstyrelsen kommer att fatta beslut under hösten 2009

Bidrag till teater och musik – ekonomisk ram 12,2 mkr

Landstingsstyrelsens verksamhetsplan 2009-2011 för Ersättning/Bidrag

Av verksamhetsplanen framgår att landstinget finansierar Teater Västmanland med 60 %, 10 mkr, och Musik i Västmanland med 10 %, 2,2 mkr.

Båda kommunalförbunden har fått nya och uppdaterade förbundsordningar, vilka innehåller regler för hur budget och överenskommelser skall regleras mellan huvudmännen och kommunalförbunden. Arbete pågår med överenskommelser för år 2009 där uppdrag och uppföljning skall regleras utifrån det länsuppdrag respektive förbund har.

Båda kommunalförbunden har rapporterat kostnadsfördyringar som inte ryms inom budgetram för år 2009. Förbundsordningarna stadgar att respektive styrelse i kommunalförbunden skall verka för en budget i balans.

Överenskommelse 2009

Av överenskommelserna 2009 avseende kommunalförbunden Teater Västmanland och Västmanlandsmusiken framgår som ändamål:

- främja mångfald, konstnärlig förnyelse och kvalitet inom teaterns/musikens och dansens område
- beakta barn och ungdomars intressen
- samverka med och stödja länets amatörteater
- samverka med och stödja länets arrangörsorganisationer
- bedriva ett aktivt och brett mångfaldsarbete

Av överenskommelserna framgår vidare hur den ekonomiska och verksamhetsmässiga rapporteringen till huvudmännen skall ske.

Kommentar arbetsområde Regionutveckling

Överenskommelser för år 2009 föreligger med båda kommunalförbunden.

Enligt den senaste prognosen april 2009 föreligger följande siffror:

- Västmanlandsmusiken, beräknat underskott på 2,5 mkr/helår, ökade hyreskostnader enl. senaste prognosen i april
- Teater Västmanland, beräknad prognos/helår är +/- 0 enl. senaste prognosen i april

Landstinget och Västerås stad har politiskt fattat beslut om en översyn av de båda kommunalförbunden, som syftar bl a till att belysa hur styrning skall ske och ekonomisk kontroll uppnås. Utredningen skall vara färdig under april månad 2010

Internationellt arbete

Landstingets arbete med internationella kontakter, samarbete och omvärldsbevakning behandlas inte särskilt i landstingsplanen 2009- 2011. Av Handlingsplan för internationellt

arbete 2008-06-16 framgår att syftet med landstingets internationella engagemang är att ge Västmanland goda utvecklingsförutsättningar genom att:

- bevaka och hävda landstingets och regionens intressen
- knyta och förmedla kontakter som är värdefulla för landstinget och regionen
- öka möjligheterna till internationellt projektsamarbete
- bjuda in internationella organisationer och partners och ta initiativ till att internationella möten arrangeras i länet

Vidare att utveckla landstingets verksamhet genom att:

- förtroendevalda och medarbetare tillägnar sig nya kunskaper och erfarenheter
- tillvarata de möjligheter till verksamhetsutveckling som internationellt samarbete öppnar, exempelvis genom delfinansiering av EU-program

Arbetet skall också gynna medborgarna i Västmanland genom att:

- etablera goda kontakter med regionens omvärld
- stimulera internationellt kulturutbyte
- verka för internationellt utbyte som gynnar länets näringsliv och bidrar till ökad sysselsättning

Kommentar Arbetsområde Regionutveckling

Arbetet har påbörjats med förslag till ny strategi enligt politiska direktiv.

Landstingsplanen 2010 – 2012

Under rubriken landstingets utvecklingsarbete redovisar landstinget uppnådda resultat/genomförda aktiviteter inom områdena regionalt utvecklingsarbete, föreningsbidrag, kultur, landstingets internationella arbete, kollektivtrafik samt Västmanlands kommuner och landsting

Under rubriken En livskraftig region anges som långsiktiga mål att Västmanlänningarna ska ha tillgång till en god och kostnadseffektiv service i form av:

- Ett rikt utbud av kulturella aktiviteter som gör vår region attraktiv att leva och arbeta i.
- En väl fungerande regional kollektivtrafik som stödjer arbets- och studiependling.
- Näringslivsservice som stödjer små och medelstora företags utveckling.

Strategier för långsiktiga mål

- Initiera samverkan och utveckling av kulturella verksamheter i regionen.
- Verka för en storregional trafik huvudman med enhetliga taxor.

- Stärka näringslivets konkurrenskraft genom landstingets engagemang i ALMI.
- Vara pådrivande avseende regionala utvecklingsfrågor.

Ett ökat regionalt samarbete leder till en positiv utveckling i vår region. Det är viktigt att även Landstinget Västmanland deltar i det regionala utvecklingsarbetet. Det påbörjade samarbetet med Stockholm och Sörmland bör utvidgas geografiskt.

Den regionala utvecklingen står inför stora utmaningar som kräver ökade ekonomiska resurser både inom kultur- och kollektivtrafikområdet. För att möta detta behov behöver landstinget se över möjliga effektiviseringar och samarbetsområden med omgivande län.

Som kortsiktiga mål anges:

- Kommunalförbunden för musik och teater ska ha en budget i balans.
- Teater Västmanlands utbud riktat till barn och ungdomar i olika delar av länet ska öka.
- ALM1 Västmanlands utlåningsvolym ska öka i förhållande till år 2009.

Strategier för kortsiktiga mål

- Utveckla och stärka ägarrollen i bolag och kommunalförbund.
- Utveckla nyckeltal och kvalitetsmått för såväl kollektivtrafiken som kulturen.
- Genom omvärldsanalys skapa underlag för planering och prioriteringar inom landstinget.

Uppföljning

Enligt kommunallagen skall landstingsstyrelsen ha uppsikt över såväl nämnder som hel- och delägda företag och över kommunalförbund i vilka kommunen var medlem. Landstingsstyrelsen skall således hålla sig informerad såväl rörande verksamhet som ekonomiska förhållanden i nämnder, företag och kommunalförbund.

Årsredovisning 2008 Regionutveckling

Unders viktiga händelser redovisas att Division Regionutveckling upphörde vid halvårsskiftet 2008. Stora delar överfördes till ledningsstaben och bildande arbetsområdet Regionutveckling inom Ledningsstaben. Syftet med uppdelningen var att koncentrera de strategiska delarna till ledningsstaben och driftverksamheten till Division Konsult och Service.

Vidare redovisas:

- under året påbörjades två viktiga strategiska arbeten dels inom kulturområdet och dels inom kollektivtrafikområdet. Detta kommer att under år 2009 resultera i två strategier som kommer att bli föremål för politiskt ställningstagande i landstinget

- nya ägaravtal för VL har utarbetats under året och länets kommuner och landsting har godkänt desamma. För landstingets del innebär detta ett uttalat ansvar för stomlinjenätet i länet dvs. den regionala trafiken
- under året har också förhandlingar slutförts om finansiering av den för Mälardalen viktiga Citybanan
- landstinget har ett flerårigt avtal med staten gällande ALMI Västmanlands verksamhet, vilket innebär att företagets arbete med små- och medelstora företag kan stärkas, och bidra till tillväxten i Västmanland
- landstingets deltagande i AER (Assembly of European Regions)

Landstingets årsredovisning 2008

I landstingets årsredovisning lämnas i stort sett samma information som i Regionutvecklings årsredovisning. Under Måluppfyllelse finns ett mål angivet ”Under 2008 skall VL öka resandefrekvensen i kollektivtrafiken i förhållande till 2007”, vilket anges som uppnått.

Delårsbokslut 1 år 2009, Ledningsstaben inkl Regionutveckling

I delårsbokslutet redovisas avseende Regionutveckling inga viktiga händelser eller någon verksamhetsanalys.

Landstingets Delårsrapport 1 år 2009

Under avsnittet Regionalt samarbete framgår att ”Arbetet med att stärka det regionala samarbetet med olika partners beroende på vad som anses bäst gynna västmanlänningarna, fortsätter. Detta gäller samarbetet mellan landstingen i Stockholm, Sörmland och Västmanland, men i hög grad också det bilaterala samarbetet mellan Sörmland och Västmanland. Det tidigare tecknade avtalet med Dalarna om samarbete för att möta sjukvårdsbehovet hos invånarna vid länsgränsen i Bergslagsområdet kompletteras nu med ett utvecklat samarbete med Landstinget i Uppsala län om patientmat. De båda landstingen bildar en gemensam kostnämnd med säte i Västmanland som kommer att leverera patientmat till samtliga sjukhus i länen.”

Vidare kommenteras kortfattat Västmanlands Lokaltrafik AB:s, Almi Företagspartner Västmanlands, Kommunalförbundet Teater Västmanlands samt Kommunalförbundet Västmanlandsmusikens verksamheter.

Bedömning

Kommunallagen har från och med 2005 kompletterats med krav på att kommuner och landsting formulerar tydliga mål eller uppdrag som också ska utvärderas i årsredovisningen. Syftet med de nya bestämmelserna är att ge signaler om att förstärka dessa grundläggande komponenter i kommuners och landstings styrsystem. En sådan förstärkning anses ge bättre förutsättningar för en god ekonomisk hushållning.

Utgångspunkten bör vara att de mål och uppdrag som beslutas av fullmäktige har en sådan tydlighet och precision att de ger tillräckliga styrsignaler till den operationella nivån. Styrelsen har ett strategiskt ansvar att utforma styrsystemet på ett ändamålsenligt sätt. I detta ansvar ingår bl.a. att ge fullmäktige ett relevant beslutsunderlag, i förkommande fall att ytterligare precisera fullmäktiges styrsignaler och förmedla dessa vidare till nämnder, styrelser, bolag etc.

Av landstingsplanen framgår att Landstinget Västmanland har en styr- och ledningsprocess, som ska underlätta omvandlingen av den politiska viljan till verksamhet. Processen, som är viktig både för en levande demokrati och för en effektiv och rationell verksamhet som är till nytta för befolkningen, består av ett antal steg. Under ett av stegen Resultatmål står att för att genomföra den politiska viljan fastställer landstingsfullmäktige utifrån varje utmaning ett antal resultatmål. Dessa mål skall uppfyllas inom en bestämd tidsram och vara mätbara och uppföljningsbara. Under Uppföljning står att för att ta reda på i vilken utsträckning de mål som redovisas i divisionernas överenskommelser uppnåtts, vilka resurser som använts för att nå dem, görs ett antal uppföljningar under året; månads- och delårsrapporter samt årsredovisning

Till skillnad från landstingets övriga verksamheter bedömer vi att den politiska styrningen, de politiska styrsignaler i landstingsplanen 2009-2011 som avser landstingets regionala utvecklingsarbete i form av övergripande mål och uppdrag/resultatmål är till delar allmänt formulerade och i flera fall otydliga. Sammantaget leder detta till att det är svårt att få en samlad bild över vad landstinget prioriteringar.

I landstingsplanen 2010-2012 är bilden en annan. Landstingsfullmäktige anger såväl långsiktiga som kortsiktiga mål och strategier och som vi bedömer är både mätbara och uppföljningsbara, något som skapar tydlighet i styrningen och ger en samlad bild av vad landstinget prioriterar. Sist men inte minst ger det landstingsfullmäktige rimliga förutsättningar att bedöma om och hur målen uppfylls och uppdragen genomförts.